

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **I. Titlul proiectului de act normativ**

LEGE pentru ratificarea Acordului de securitate între Guvernul României și Guvernul Marelui Ducat al Luxemburgului privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate a fost semnat la București, la 24 mai 2017

### **II. Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Odată cu aderarea României la Tratatul Atlanticului de Nord a devenit obligatorie asigurarea unor standarde comune de securitate pentru protecția informațiilor clasificate schimbate cu fiecare dintre statele membre NATO.

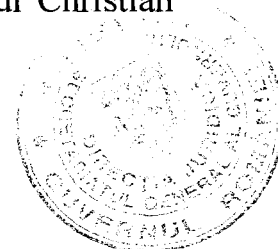
Astfel, România urmează să încheie, cu fiecare dintre statele membre NATO și/sau UE, dar și cu alte state, acorduri de securitate ce vor institui cadrul legal necesar realizării schimbului de informații clasificate și care vor sta la baza tuturor activităților ce implică schimbul unor astfel de informații între părțile contractante, efectuat prin intermediul instituțiilor publice sau organizațiilor private.

Convenirea Acordului a avut loc prin întâlnirea directă a experților români și luxemburghezi, cu prilejul runde de negocieri, desfășurate la Luxemburg în 2015.

La activitățile de negociere a Acordului au participat, pe de o parte reprezentanți ai Autorității Naționale de Securitate din cele două state și ai Ministerului Afacerilor Externe din Luxemburg și reprezentanți ai instituțiilor cu atribuții în domeniul protecției informațiilor clasificate din România, pe de altă parte. Delegația română a fost condusă de reprezentantul ORNISS.

Acordul de securitate între Guvernul României și Guvernul Marelui Ducat al Luxemburgului privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate a fost semnat la București, la 24 mai 2017.

Pentru Guvernul României, Acordul de securitate a fost semnat de către domnul prof.univ.dr. Marius Petrescu, Directorul General al Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, iar pentru Guvernul Marelui Ducat al Luxemburgului de către Excelența sa, domnul Christian Bieber, Ambasadorul Marelui Ducat de Luxemburg în România.



## **2. Schimbări preconizate**

Obiectul Acordului îl constituie protecția reciprocă a informațiilor clasificate în cadrul unor activități ce presupun cooperarea directă între Părți sau încheierea și derularea unor contracte clasificate între persoane juridice din România și Luxemburg.

În conformitate cu dispozițiile acestuia, Părțile vor lua măsuri adecvate pentru protecția informațiilor clasificate primite și vor acorda tuturor informațiilor clasificate schimbate un nivel de protecție de securitate corespunzător celui prevăzut pentru propriile informații cu un nivel de clasificare echivalent, conform tabelului de echivalență prevăzut la art. 4 din Acord.

Pentru informațiile clasificate de nivel STRICT SECRET și STRICT SECRET DE IMPORTANȚĂ DEOSEBITĂ a fost prevăzut un regim special de protecție, în ceea ce privește distrugerea.

Un element fundamental în colaborarea celor două Părți îl constituie compatibilitatea legislațiilor naționale în domeniul protecției informațiilor clasificate, și, în acest sens, Părțile vor recunoaște reciproc Certificatele de Securitate. Părțile au convenit ca activitatea contractuală să constituie o parte importantă în cadrul cooperării bilaterale, sens în care au fost incluse în cuprinsul acordului dispoziții speciale referitoare la acest aspect.

Acordul mai cuprinde dispoziții referitoare la diseminarea informațiilor clasificate, multiplicarea și distrugerea informațiilor clasificate, certificatele de securitate a personalului, vizite legate de contracte clasificate, securitatea industrială, transmiterea informațiilor clasificate, incidente de securitate și compromiterea informațiilor clasificate, asistență reciprocă, soluționarea diferendelor, cheltuieli, intrarea în vigoare și denunțarea acestuia.

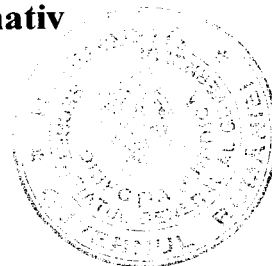
## **3. Alte informații**

Autoritățile Competente de Securitate responsabile, la nivel național, pentru aplicarea Acordului și controlul tuturor aspectelor referitoare la acesta sunt:

- pentru partea română - Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNISS),
- pentru partea luxemburgheză – Service de Renseignement de l'Etat

## **III. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

### **1. Impactul macro-economic**



Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

**1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

**2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Prezentul proiect de act normativ creează cadrul legislativ general pentru colaborarea între firmele românești și cele luxemburgheze pentru încheierea și derularea contractelor care presupun acces la informații clasificate.

**3. Impactul social**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

**4. Impactul asupra mediului**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.

**IV. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Prezentul proiect de act normativ nu aduce nicio modificare a veniturilor și cheltuielilor bugetare.

**V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**

**a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții**

Implementarea proiectului de lege nu impune elaborarea unor acte normative subsecvente, însă, Autoritățile Competente de Securitate ale Părților pot încheia protocoale de securitate speciale care ar putea necesita, în conformitate cu Legea nr. 590/2003 privind tratatele, aprobarea prin hotărâre a Guvernului.

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**



Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Nu este cazul.

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul.

**5. Alte acte și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Nu sunt acte și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.

**VI. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor instituții.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.



**5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi**

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin avizul nr. 106/14.09.2017.

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 761/2017.

**VII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de Internet a Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, cu respectarea prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și accesul la informațiile de interes public.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

**VIII. Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Actul normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

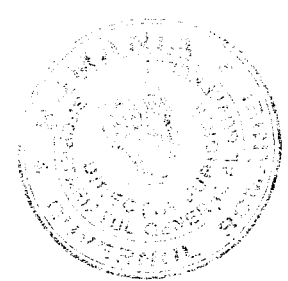
Acordul care urmează a fi ratificat prin prezentul proiect de lege va intra în vigoare în prima zi a celei de-a doua luni care urmează după primirea ultimei notificări între Părțile Contractante prin care se menționează că au fost îndeplinite cerințele pentru intrarea în vigoare a acestuia.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pentru ratificarea Acordului de securitate între Guvernul României și Guvernul Marelui Ducat al Luxemburgului privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, semnat la București, la 24 mai 2017, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**MIHAI TUDOSE**





GUVERNUL ROMÂNIEI  
OFICIUL REGISTRULUI NAȚIONAL  
AL INFORMAȚIILOR SECRETE DE STAT

NR. 25734, 17.12.2015

Exemplar unic

DIN - 477

03.05.2016

APROB.

Președintele Consiliului Suprem  
de Apărare a Țării

KLAUS WERNER IOHANNIS

Avizat,  
Prim - ministru

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

MEMORANDUM

Avizat: RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ  
Ministrul Justiției

PETRE TOBĂ  
Ministrul Afacerilor Interne

MIHNEA IOAN MOTOC  
Ministrul Apărării Naționale

EDUARD RAUL HELLVIG  
Directorul Serviciului Român de Informații

MIHAI-RĂZVAN UNGUREANU  
Directorul Serviciului de Informații Externe

LAZĂR COMĂNESCU  
Ministrul Afacerilor Externe

De la: MARIUS PETRESCU  
Directorul General al Oficiului Registrului  
Național al Informațiilor Secrete de Stat

Tema: Aprobarea semnării Acordului de securitate între Guvernul României și Guvernul  
Marelui Ducat al Luxemburgului privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate

Conform originalului



I. În virtutea atribuțiilor conferite prin actul normativ de organizare și funcționare, Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNISS), cu sprijinul instituțiilor cu atribuții în domeniu, a continuat demersurile de consolidare și dezvoltare a cadrului legal care să faciliteze cooperarea cu alte state în toate domeniile de activitate care presupun schimbul de informații clasificate, prin negocierea și încheierea, la dispoziția Prim-ministrului României, a acordurilor internaționale privind protecția reciprocă a acestor informații.

Convenirea standardelor comune pentru protecția informațiilor clasificate schimbate se realizează așadar prin încheierea de acorduri bilaterale de securitate care prevăd, printre altele: obligația statelor primitoare de a asigura protecția informațiilor clasificate ale statelor emitente pe baza unor principii de securitate stabilite de comun acord, recunoașterea reciprocă a certificatelor de securitate emise cu respectarea reglementărilor naționale ale părților, soluționarea cazurilor de compromitere a informațiilor.

Asumarea, prin acorduri bilaterale, a obligațiilor de protecție a informațiilor clasificate ale statelor respective, la standarde euroatlantice, precum și stabilirea unor drepturi egale în ce privește protecția informațiilor clasificate naționale, vor fi de natură să confirme poziția României de stat-partener în relația cu celelalte state membre ale NATO și/sau ale UE.

II. Corespondența directă cu autoritatea omologă din Luxemburg a început în anul 2008, când a avut loc schimbul punctelor de contact și comunicarea reciprocă a disponibilității de inițiere a negocierilor acordului bilateral.

În perioada 2008-2014, partea română a adresat în repetate rânduri părții luxemburgheze invitația de a demara negocierile prin organizarea unei runde la București. Convenirea perioadei pentru desfășurarea primei runde s-a realizat cu prilejul unei consultări bilaterale avute cu șeful Autorității Naționale de Securitate din Luxemburg, domnul Carlo Mreches, cu prilejul conferinței de la București a Grupului de lucru Multinațional pentru Securitate Industrială (MISWG), în septembrie 2014, când a fost adresată și invitația la Luxemburg pentru perioada 16-18 martie 2015.

La invitația partenerului luxemburghez și având în vedere mandatul aprobat de CSAT prin *Memorandumul pentru negocierea acordurilor de securitate între Guvernul României și guvernele statelor membre NATO, precum și textul proiectului de acord ce urmează să fie propus de partea română în cadrul negocierilor, nr. 15461/2004*, în perioada 16-18 martie 2015 s-a desfășurat la Luxemburg runda de negocieri ale *Acordului de securitate între Guvernul României și Guvernul Marelui Ducat al Luxemburgului privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate*.

În ceea ce privește oportunitatea încheierii unui acord între Guvernul României și Guvernul Marelui Ducat al Luxemburgului privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, Ministerul Afacerilor Externe a comunicat ORNISS avizul politic favorabil.

La negocieri au participat reprezentantul ORNISS și câte un reprezentant din partea instituțiilor cu atribuții în domeniul protecției informațiilor clasificate din România (Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Român de Informații, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Externe), pe de o parte și reprezentanți ai



Autorității Naționale de Securitate și Ministerului Afacerilor Externe din Luxemburg, pe de altă parte.

Atât înainte de începerea negocierilor efective, cât și pe parcursul acestora, reprezentanții celor două părți au prezentat detalii legate de prevederile legale privind organizarea măsurilor de protecție a informațiilor clasificate în cele două state.

Precizăm faptul că delegația luxemburgheză a adoptat, în tot cursul negocierilor, o atitudine deschisă și cooperantă, acceptând ca bază a discuțiilor propunerea de text a părții române.

Cu prilejul acestei runde de negocieri, părțile au definitivat textul Acordului, urmând ca acesta să parcurgă procedura legală internă de aprobare a semnării.

**III.** Acordul asigură consolidarea și extinderea cooperării prin crearea cadrului juridic și organizatoric pentru protecția reciprocă a informațiilor clasificate schimbate în cadrul tuturor activităților ce presupun un asemenea schimb, prin convenirea unor standarde comune de protecție a acestor informații, recunoașterea certificatelor de securitate, stabilirea echivalențelor nivelurilor de clasificare, convenirea procedurilor de soluționare a cazurilor de compromitere a informațiilor clasificate.

Domeniul de aplicare al Acordului se referă, așadar, și la activitatea companiilor private în ceea ce privește cooperarea și participarea la contracte sau la alte raporturi juridice cu instituții publice ori private din statele părților, la vânzarea de echipamente, produse și know-how, dacă acestea implică schimbul de informații clasificate.

Prin urmare, încheierea acordului bilateral de securitate, pe de-o parte, va facilita accesul agenților economici privați din România pe piețele luxemburgheze, iar pe de altă parte, va atrage agenți economici luxemburghezi pe piața românească, prin încheierea și derularea unor contracte sau proiecte care conțin sau implică informații clasificate, lărgind astfel sfera de cooperare bilaterală în domeniul economic.

**IV.** Proiectul de Acord cuprinde dispoziții privitoare la:

- domeniul de aplicare;
- măsurile de protecție a informațiilor clasificate;
- echivalența clasificărilor de securitate;
- accesul la informații clasificate;
- autoritățile competente ale Părților pentru implementarea Acordului;
- procedurile de efectuare a vizitelor;
- securitatea industrială;
- transmiterea informațiilor clasificate;
- proceduri în cazul incidentelor de securitate;
- soluționarea divergențelor;
- cheltuieli;
- asistența reciprocă;
- dispoziții finale.

Textul rezultat în urma negocierilor este în concordanță cu mandatul aprobat de CSAT și în conformitate cu legislația națională în domeniu, reflectând totodată dorința Părților de a asigura o bază solidă a cooperării viitoare în implementarea proiectelor comune.

V. Față de cele prezentate, **propunem** aprobarea semnării *Acordului de securitate între Guvernul României și Guvernul Marelui Ducat al Luxemburgului privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate* de către domnul prof.univ.dr. Marius Petrescu, Directorul general al ORNISS, și eliberarea, de către Ministerul Afacerilor Externe, a deplinelor puteri.

Conform

